



## Notat

**Vedrørende:** Skatter i budget 2020-23  
**Sagsnavn:** Budget 2020-23  
**Sagsnummer:** 00.01.00-S55-47-18  
**Skrevet af:** Brian Almann Hansen  
**E-mail:** brian.hansen@randers.dk  
**Forvaltning:** Budget  
**Dato:** 04-10-2019  
**Sendes til:** **Byrådet (til 1. behandlingen af budget 2020-2023)**

## Resumé

Formålet med dette notat er at give et overblik over de forskellige skattearter i budgettet – herunder muligheden for at ændre på procenter/-promiller. Notatet besvarer således også en række af de spørgsmål, der er stillet fra byrådets medlemmer i tilknytning til budgetlægningen.

Nedenstående tabel indeholder en oversigt over konsekvenserne af at hæve skatteprocenterne vedrørende indkomstskat. Oversigten viser effekten både med og uden modregning:

Indkomstskat	Med modregning				Uden modregning				
	Mio. kr.	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
0,1 pct.		-12,8	-13,8	-14,1	-15,1	-14,5	-15,0	-15,4	-15,8
0,2 pct.		-16,4	-21,4	-22,1	-27,0	-29,1	-30,0	-30,7	-31,6

I selve notatet er der tilsvarende tabeller for de øvrige skattearter og tabellerne er udvidet med de efterspurgte ændringer i procenter/promiller. Tallene uden modregning forudsætter, at Randers Kommune får andel i den skattepulje på 200 mio. kr. der er afsat i økonomiaftalen (eller at øvrige kommuner sætter skatten ned).

Randers Kommune har dog et frit-lejde beløb på 12,6 mio. kr. som kommunen kan hæve skatterne med uden modregning (og uden ansøgning). Dette svarer til, at følgende ændringer kan foretages uden modregning:

- Indkomstskatten kan hæves med knap 0,09% eller,
- Grundskyldspromillen kan hæves med knap 1,2 promille, eller
- Promillen for dækningsafgift af forretningsejendomme kan hæves med 2 promille.

Frit-lejde beløbet kan selvsagt kun bruges én gang, hvilket er tydeliggjort i notatet i form af en ekstra tabel med konsekvenserne, hvis frit-lejde beløbet er anvendt på en anden skatteart.

For både grundskyld og dækningsafgift sker der store ændringer i 2021, som følge af den indgåede boligaftale fra maj 2017. Fra 2021 overgår opkrævningen af grundskyld og dækningsafgift til staten

og både grundskyldspromille og promillen vedrørende dækningsafgift af forretningsejendomme låses fast på et niveau, der svarer til at provenuet i 2020 videreføres i 2021 og frem. I en periode på 5 år vil det ikke være muligt at hæve disse promiller – dog kan de sænkes.

Notatet indeholder desuden en sammenligning af skatteprocenter-/promiller med andre kommuner. Af sammenligningen fremgår, at Randers ligger forholdsvis højt.

Notatet indeholder følgende 4 afsnit:

1. Indkomstskat
2. Selskabsskat
3. Grundskyld
4. Dækningsafgift af forretningsejendomme

## 1. Indkomstskat (25,6%)

### 1.1 Basisbudget 2020-23

Indkomstskatten udgør langt den største andel af de samlede skatter – nemlig ca. 90%.

Nedenstående tabel viser den forventede udvikling i udskrivningsgrundlaget og det forventende provenu forudsat uændret udskrivningsprocent (25,6%):

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023
Udskrivningsgrundlag	15.729,3	16.230,4	16.607,1	17.080,1
Forskudsskat (25,6%)	-4.026,7	-4.155,0	-4.251,4	-4.372,5
Bidrag til skrå skatteloft	3,8	3,9	4,0	4,1
<b>Indkomstskat i alt</b>	<b>-4.022,9</b>	<b>-4.151,1</b>	<b>-4.247,5</b>	<b>-4.368,4</b>

### Udskrivningsgrundlag

Selve udskrivningsgrundlaget for 2020 er det statsgaranterede grundlag. For overslagsårene budgetteres ud fra en forventet statsgaranti i overslagsårene baseret på KL's skatte- og tilskudsmodel. Ved fremskrivningen tages hensyn til antal skatteydere og skatteydere sammensætningen i Randers Kommune (der traditionelt bevirker at stigningen i udskrivningsgrundlaget i Randers Kommune bliver lavere end på landsplan).

### Bidrag til det skrå skatteloft

Kommunen skal medfinansiere det skrå skatteloft, hvis kommunen opfylder to betingelser:

- Kommuneskatten skal være sat op i forhold til 2007 – dette er tilfældet i Randers Kommune, hvor skatteprocenten i 2007 var 25,27% (altså en forøgelse på 0,33%)
- Udskrivningsprocenten skal overstige den aktuelle medfinansieringsgrænse på 24,89 pct. Dette er tilfældet i Randers Kommune med en udskrivningsprocent på 25,6% (0,71% point over).

Randers Kommune opfylder begge betingelser og skal dermed bidrage til det skrå skattegrundlag. Beløbet beregnes som topskattegrundlaget (på ca. 1,2 mia. kr.) ganget med den mindste af ovenstående differencer (altså 0,33%). Dette giver et bidrag på 3,9 mio. kr. i 2020 – et bidrag, der ikke kan undgås og som indgår i nedenstående beregninger over konsekvensen af skattestigninger. Hvis skatten således sættes op med 0,2% vil medfinansieringen af det skrå skatteloft stige med 2,4 mio. kr. Dette er indregnet i nedenstående tabeller.

## 1.2 Handlemuligheder

Det er muligt at hæve den kommunale udskrivningsprocent (og der er ingen øvre grænse) – dog er der knyttet en sanktionsbestemmelse hertil – denne beskrives nærmere nedenfor.

### Sanktionsbestemmelse

Som bekendt er der knyttet sanktioner til en eventuel stigning i den kommunale skatteprocent (jf. lov nr. 477 af 17. juni 2008 med efterfølgende ændringer). Sanktionerne træder i kraft, hvis den samlede kommunale skatteudskrivning forhøjes som følge af forhøjelser af de kommunale udskrivningsprocenter, grundskyldspromiller eller promillen for udskrivning af dækningsafgift af erhvervsejendomme.

Sanktionerne består af henholdsvis et individuelt og kollektivt element.

For de kommuner, der for et budgetår forhøjer skatteudskrivningen, nedsættes statens tilskud til disse individuelt. I budgetåret nedsættes tilskuddet med et beløb, som i alt svarer til 75 pct. af forhøjelsen af den samlede kommunale skatteudskrivning i budgetåret, 50 pct. i de følgende to år og 25 pct. i det sidste år. Nedsættelsen fordeles på de enkelte kommuner i forhold til deres beløbsmæssige andel af den samlede kommunale skatteforhøjelse opgjort for de kommuner, som har forhøjet skatten.

Den andel af en skatteforhøjelse, som ikke sanktioneres individuelt, sanktioneres i stedet kollektivt i form af en generel nedsættelse af bloktilskuddet. Den kollektive del rammer Randers Kommune med kommunens bloktilskudsnøgle (ca. 1,7 pct.).

### Undtagelse – 'frit lejde'

Ifølge loven kan der for den enkelte kommune ske modregning i den individuelle sanktion, hvis kommunen siden 2011 har nedsat de samlede skatter (en 'frit lejde' undtagelsesbestemmelse).

Det er netop tilfældet i Randers Kommune, hvor dækningsafgiften siden 2011 er blevet sænket med 2 promillepoint (fra 6 promille til 4 promille)<sup>1</sup>. Kommunens beregnede mindreprovenu, som følge af de samlede nedsættelser af dækningsafgiften, kan opgøres til 12,6 mio. kr. i 2020 (2 promille af grundlaget vedr. dækningsafgift i 2020).

---

<sup>1</sup> Dækningsafgiften i Randers Kommune var 6 promille i 2007 og har været uændret frem til og med 2012. I 2013 blev promillen sænket til 5 promille, i 2014 til 4,5 promille og i 2018 til 4 promille.

Randers Kommune kan altså i udgangspunktet hæve skatten med 12,6 mio. kr. uden at blive ramt af sanktioner.

Dette svarer til at der kan foretages følgende ændringer uden at Randers bliver ramt af modregning:

- En stigning i indkomstskatten på knap 0,9%
- En stigning i grundskyldspromillen på 1,2 promille
- En stigning i dækningsafgiften af forretningsejendomme med 2 promille.

### **Skattepulje på 200 mio. kr. i økonomiaftalen for 2020.**

Økonomiaftalen indeholder en skattepulje på 200 mio. kr. som fordeles efter ansøgning. Hvis Randers Kommune kommer i betragtning til denne pulje vil ovennævnte individuelle sanktioner ved en skatteforhøjelse kunne undgås.

Der vil ved fordeling af puljen blive lagt på følgende økonomiske forhold:

- Driftsmæssig ubalance
- Udgiftspres fra demografiske forskydninger
- Udgiftspres på overførselsområdet
- Udfordringer i forhold til den kommunale indtægtsside
- Strukturel ubalance i kommunens økonomi i øvrigt

Borgmesteren har på Randers Kommunes vegne ansøgt om andel i puljen med henblik på mulighed for at hæve indkomstskatten sanktionsfrit med op til 0,2 %-point. Der kan forventes svar på ansøgningen senest den 7. oktober 2019.

Ministeriet har oplyst til KL, at frit-lejde beløbet ikke kan lægges til et eventuelt beløb modtaget fra skattepuljen. Hvis man ønsker at søge om en skatteforhøjelse, som overstiger frit lejde beløbet, skal man derfor søge om det fulde beløb fra Ministeriet.

### **Effekt af at hæve indkomstskatten**

Nedenstående tabeller viser konsekvenserne for Randers Kommune, hvis indkomstskatteprocenten hæves – og tallene vises både med og uden modregning. Der er vist to tabeller med modregning - dette skyldes at frit-lejde beløbet kun kan anvendes én gang. Hvis frit-lejde beløbet således er anvendt på øvrige skattearter (grundskyld eller dækningsafgift) skal tabellen "frit-lejde beløbet er anvendt på anden skatteart" benyttes.

**Provenu efter modregning (anvendelse af frit-lejde beløb)**

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023
0,1 pct. point (til 25,7%)	-12,8	-13,8	-14,1	-15,1
0,2 pct. point (til 25,8%)	-16,4	-21,4	-22,1	-27,0
0,3 pct. point (til 25,9%)	-20,0	-29,0	-30,0	-39,0
0,4 pct. point (til 26,0%)	-23,5	-36,6	-38,0	-51,0
0,5 pct. point (til 26,1%)	-27,1	-44,2	-45,9	-62,9
0,6 pct. point (til 26,2%)	-30,6	-51,8	-53,9	-74,9
0,7 pct. point (til 26,3%)	-34,2	-59,4	-61,8	-86,9
0,8 pct. point (til 26,4%)	-37,7	-67,0	-69,8	-98,8
0,9 pct. point (til 26,5%)	-41,3	-74,6	-77,7	-110,8
1,0 pct. point (til 26,6%)	-44,8	-82,2	-85,7	-122,8
1,5 pct. point (til 27,1%)	-62,6	-120,2	-125,4	-182,6
2,0 pct. point (til 27,6%)	-80,4	-158,2	-165,2	-242,5

(Minus angiver merindtægt)

**Provenu efter modregning (hvis frit-lejde beløb er anvendt på anden skatteart)**

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023
0,1 pct. point (til 25,7%)	-3,6	-7,6	-7,9	-12,0
0,2 pct. point (til 25,8%)	-7,1	-15,2	-15,9	-23,9
0,3 pct. point (til 25,9%)	-10,7	-22,8	-23,8	-35,9
0,4 pct. point (til 26,0%)	-14,2	-30,4	-31,8	-47,9
0,5 pct. point (til 26,1%)	-17,8	-38,0	-39,7	-59,8
0,6 pct. point (til 26,2%)	-21,3	-45,6	-47,7	-71,8
0,7 pct. point (til 26,3%)	-24,9	-53,2	-55,6	-83,8
0,8 pct. point (til 26,4%)	-28,4	-60,8	-63,6	-95,7
0,9 pct. point (til 26,5%)	-32,0	-68,4	-71,5	-107,7
1,0 pct. point (til 26,6%)	-35,6	-76,0	-79,5	-119,7
1,5 pct. point (til 27,1%)	-53,3	-114,0	-119,2	-179,5
2,0 pct. point (til 27,6%)	-71,1	-152,0	-159,0	-239,4

(Minus angiver merindtægt)

**Provenu uden modregning**

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023
0,1 pct. point (til 25,7%)	-14,5	-15,0	-15,4	-15,8
0,2 pct. point (til 25,8%)	-29,1	-30,0	-30,7	-31,6
0,3 pct. point (til 25,9%)	-43,6	-45,1	-46,1	-47,4
0,4 pct. point (til 26,0%)	-58,2	-60,1	-61,5	-63,2
0,5 pct. point (til 26,1%)	-72,7	-75,1	-76,8	-79,1
0,6 pct. point (til 26,2%)	-87,3	-90,1	-92,2	-94,9
0,7 pct. point (til 26,3%)	-101,8	-105,1	-107,6	-110,7
0,8 pct. point (til 26,4%)	-116,4	-120,2	-122,9	-126,5
0,9 pct. point (til 26,5%)	-130,9	-135,2	-138,3	-142,3
1,0 pct. point (til 26,6%)	-145,5	-150,2	-153,7	-158,1
1,5 pct. point (til 27,1%)	-218,2	-225,3	-230,5	-237,2
2,0 pct. point (til 27,6%)	-291,0	-300,4	-307,3	-316,2

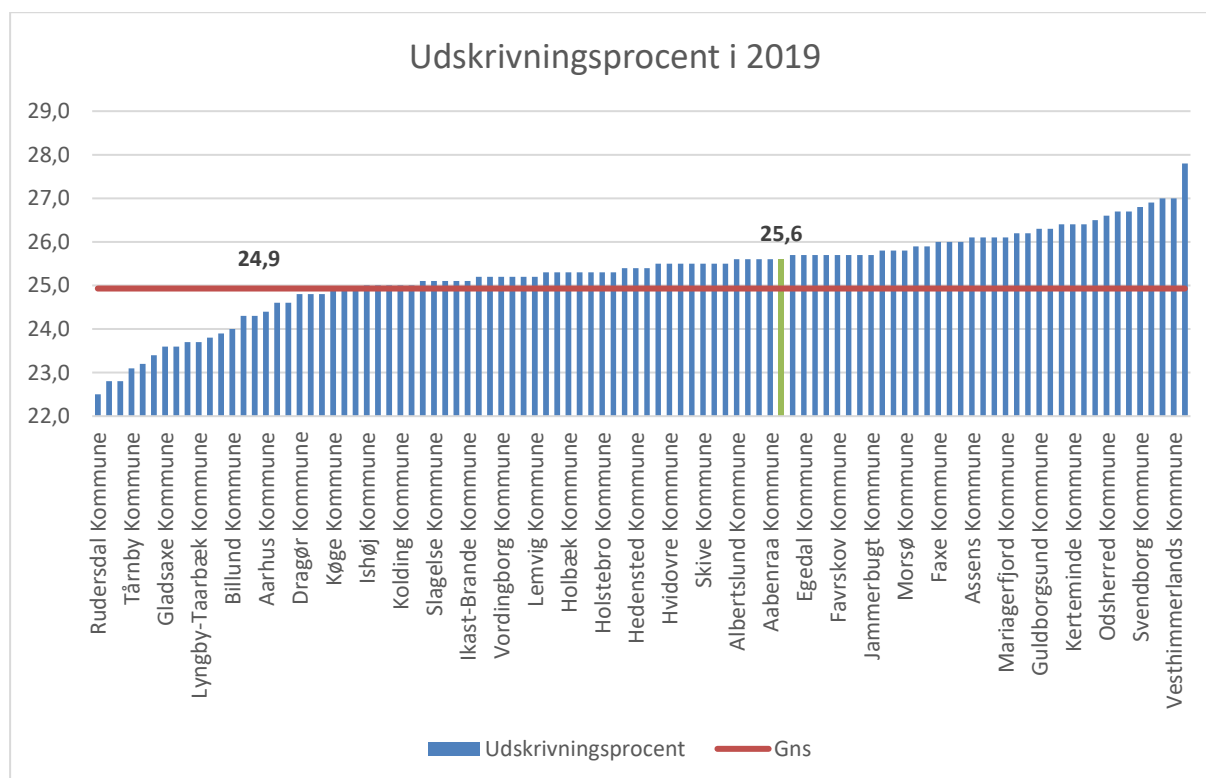
(Minus angiver merindtægt)

Sidstnævnte tabel forudsætter, at Randers Kommune får andel i skattepuljen (og/eller at øvrige kommuner sætter skatten ned udover det beløb som ministeriet fordeler fra skattepuljen). Der er dog (som nævnt) et frit-lejde beløb på 12,6 mio. kr. svarende til at skatten i Randers Kommune kan sættes op med knap 0,09% uden modregning (og uden ansøgning).

Konsekvensen af ovennævnte skatteforhøjelser for en række udvalgte indkomstgrupper beskrives nærmere i **bilag 1**.

### 1.3 Sammenligning med andre kommuner

Nedenstående figur sammenligner skatteprocenten i Randers Kommune i 2019 (25,6%) med landets øvrige kommuner, hvor gennemsnittet er 24,9%. Randers Kommune ligger som nr. 58-62 sammen med 4 øvrige kommuner, der også har 25,6% som kommunal skatteprocent.



Kilde: Social- og Indenrigsministeriets kommunale nøgletal

## 2. Selskabsskat

### 2.1 Basisbudget 2020-23

Alle landets kommuner modtager hvert år i juni måned en opgørelse fra Ministeriet, der viser indtægten fra selskabsskat i budgetåret (2020). Dette beløb ligger således fast og kan ikke i udgangspunktet ændres.

Indtægten i 2020 er baseret på indkomståret 2017 – der er således altid 3 år ”forsinkelse”. Overslagsårene budgetteres ud fra KL’s vækstprocenter.

Det beløb Randers Kommune modtager i 2020 kan specificeres som følger:

Selskabsskat til afregning	Mio. kr.
Vedr. indkomstår 2017	
Selskabs- og fondsskat vedr. 2017	-72,4
Afregning som hjemstedskommune	17,4
Afregning som filialkommune	-14,9
<b>I alt (før afregning vedr. tidligere år)</b>	<b>-69,9</b>
Afregning vedr. tidligere år	
Reguleringer vedrørende tidligere år	
Afregning som hjemstedskommune	-1,7
Afregning som filialkommune	2,1
<b>I alt vedr. tidligere år</b>	<b>0,3</b>
<b>I alt</b>	<b>-69,6</b>

(Minus angiver indtægt)

Beløbet består således både af afregning vedrørende indkomståret 2017, men også af afregningen vedrørende tidligere år. Specielt sidstnævnte post kan variere betydeligt og være med til at skabe stor usikkerhed (jf. tidligere sag om Vestas).

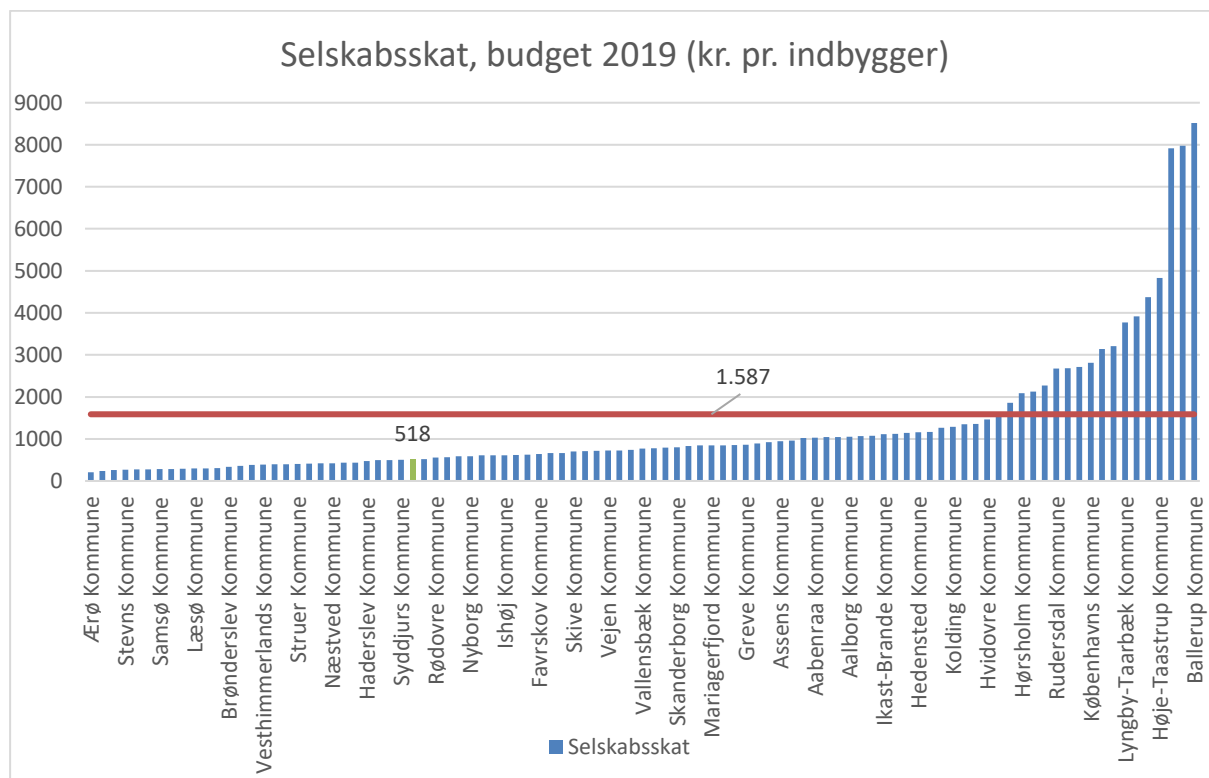
### 2.2 Handlemuligheder

Der er begrænsede muligheder mht. at påvirke indtægten fra selskabsskat – i hvert fald på kort sigt, idet Randers Kommune ikke kan påvirke selskabsskattesatsen. Den største effekt opnås gennem arbejdet med at tiltrække nye virksomheder til Randers.

Herudover er det vigtigt at være opmærksom på de forholdsvis store beløb, der indgår i afregningen som hhv. hjemstedskommune og filialkommune. Randers Kommune har (ligesom mange andre kommuner) indgået aftale med Skat, som beregner de relevante beløb for Randers Kommune. Forvaltningen er derudover involveret i et pilotprojekt med KMD, hvor formålet er at afklare, om der er optimeringsmuligheder i disse afregninger mellem kommuner. Arbejdet er i den indledende fase og det er derfor pt. ikke muligt at sige, om (og i givet fald hvor meget) der kan optimeres.

### 2.3 Sammenligning med andre kommuner

Nedenstående tabel viser indtægten fra selskabsskat for Randers Kommune (i kr. pr. indbygger) sammenholdt med de øvrige kommuner:



Kilde: Social- og Indenrigsministeriets kommunale nøgletal

Note: Billund er udeladt da tallet "sprænger rammen" med 18.471 kr. pr. indbygger.

Figuren viser en meget stor spredning mellem landets kommuner. Særligt bemærkes det, at kun 19 kommuner ligger over gennemsnittet – og flere af disse kommuner ligger så til gengæld meget over.

Randers Kommune får i 2019 en indtægt fra selskabsskat på 50,7 mio. kr. svarende til 518 kr. pr. indbygger (og ligger som nummer 29 fra bunden). Landsgennemsnittet er 1.587 kr. pr. indbygger.

Det skal nævnes, at der er en udligning på 50% på dette område. Men, som det fremgår ovenfor vil der – selv efter udligning – være en meget stor forskel mellem kommuner.



### 3. Grundskyld

#### 3.1 Boligaftalen (maj 2017)

Den 2. maj 2017 blev der indgået en boligaftale ("Tryghed om boligbeskatningen") som har stor betydning for kommunernes budgetlægning og handlemuligheder vedr. grundskyld og dækningsafgift.

De endelige lovforslag (der skal udmønte boligaftalen) er imidlertid ikke fremsat endnu og KL har påpeget behovet for en snarlig afklaring. Ministeriet forventer stadig at loven vil træde i kraft fra 2021.

Aftalen indebærer, at staten overtager opkrævningen af grundskyld og dækningsafgift med virkning fra 2021 og i den forbindelse vil promillerne blive låst fast fra centralt hold. Nedenfor lidt nærmere om indholdet i boligaftalen:

- **Statslig beregning af grundskyldspromiller i 2021 og forbud mod stigning 2021-25**

Den nuværende stigningsbegrænsning<sup>2</sup> ophæves i 2021, hvilket medfører en vækst i de afgiftspligtige grundværdier. Den enkelte kommunes grundskyldspromille bliver imidlertid ikke ændret uanset de ændrede afgiftspligtige grundværdier, idet den enkelte kommunes grundskyldspromille (jf. boligaftalen) fastsættes således, at provenuet er uændret i forhold til 2020 (det samme gælder dækningsafgift af forretningsejendomme).

Dette vil betyde en ret markant reduktion i den gennemsnitlige grundskyldspromille. Denne forventes i gennemsnit at falde med 10 promille point (fra 26 promille til 16 promille). Samtidig reduceres loftet over grundskyldspromillen fra 34 til 30 promille, mens undergrænsen på 16 promille afskaffes (kommuner med tab som følge af loftet på 30 promille bliver kompenseret fuldt ud).

Satserne for grundskylden i 2021-25 fastsættes endeligt i 2020, når de ejendomsvurderinger, der skal danne grundlag for beskatningen, er kendte.

I perioden 2021-2025 vil kommunerne ikke kunne hæve grundskyldspromillen, men vil have mulighed for at sænke den. I 2026 og frem vil der igen være mulighed for at hæve promillen – dog under hensyntagen til en forudsætning om fortsat kommunalt skattestop (hvor de kommunale skattesatser ikke kan sættes op for kommunerne under ét).

- **Indefrysningsordning 2018-2020/lånemuligheder**

Der er vedtaget en indefrysningsordning for 2018-2020, der indebærer, at årlige stigninger i grundskylden automatisk vil blive indefrosset (midlertidig kommunal indefrysningsordning<sup>3</sup>). Disse

---

<sup>2</sup> Siden 2003 har den afgiftspligtige grundværdi for det enkelte år udgjort den mindste af følgende to størrelser: a) Grundværdien fastsat efter vurderingsloven, b) Den afgiftspligtige grundværdi for det foregående år forhøjet med en reguleringsprocent.

<sup>3</sup> Fra 2021 indefrysnes stigninger i den samlede boligskatter i en permanent statslig ordning, men indefrysningen kan (modsat perioden 2018-2020) fravælges.

indefrysninger (lån) skal betragtes som et kommunalt tilgodehavende indtil staten overtager lånene i 2021. Staten vil overtage alle lån til kurs 100.

Indefrysningen har i udgangspunktet en likviditetsmæssig effekt, idet kommunen har et beløb til gode som først modtages i 2021. Som følge heraf har kommunerne fået mulighed for at finansiere udlånet ved lånoptagelse hos Kommunekredit.

I 2018 udgjorde fastfrysningens beløb ca. 7 mio. kr. for Randers Kommune. Kommunen valgte ikke at optage dette lån. For det første var der ikke et aktuelt likviditetsbehov og for det andet ville en lånoptagelse ikke påvirke det økonomiske råderum<sup>4</sup>. Beløbet på ca. 7 mio. kr. er derimod budgetteret som et tilgodehavende under finansforskydninger i 2021. I 2019 udgør det samlede indefrysningens beløb godt 15 mio. kr. – indtil videre er det beregningsteknisk forudsat, at der sker lånoptagelse for beløbet, men den endelige beslutning herom tages først i forbindelse med regnskabsafslutningen for 2019.

- **Neutralisering af udligningseffekt**

Når stigningsbegrænsningen ophæves fra 2021 vil det føre til store stigninger i grundværdierne – dog er der markante forskelle mellem kommuner. Dette betyder (alt andet lige) markante udligningsmæssige forskydninger.

Aftalen indebærer, at de udligningsmæssige virkninger for 2021-25 vil blive neutraliseret og fra 2026 og frem vil der ske en gradvis indfasning. På baggrund af de foreløbige beregninger i Finansieringsudvalgets rapport (feb. 2018) vurderes en fuld indfasning af de nye vurderinger at betyde et tab for en række hovedstadskommuner samt de største by-kommuner (Aarhus, Aalborg og Odense). I udgangspunktet forventes Randers Kommune ikke at opleve et tab ved fuld indfasning – måske snarere end mindre gevinst. Der henvises til **bilag 2** for en nærmere beskrivelse af de udligningsmæssige konsekvenser.

### 3.2 Basisbudget 2020-23

Nedenstående tabel viser det provenu, der er indregnet i basisbudget 2020-23 – under forudsætning om uændrede promiller:

Provenu, mio. kr.	2020	2021	2022	2023
Grundskyld landbrug (7,2 promille)	-23,3	-23,5	-24,2	-25,0
Grundskyld, øvrige (27,93 promille)	-296,6	-306,4	-323,0	-340,1
<b>Grundskyld i alt</b>	<b>-319,9</b>	<b>-329,9</b>	<b>-347,2</b>	<b>-365,0</b>

#### Grundskyld landbrug m.v. (7,2 promille)

For landbrugsejendomme m.v. opkræves i henhold til ejendomsskatteloven en grundskyld på 7,2 promille. De 7,2 promille er fastsat ved lov for alle de kommuner, der – ligesom Randers - har en

---

<sup>4</sup> Råderummet beregnes ud fra den gennemsnitlige kassebeholdning det sidste overslagsår og da kommunen modtager tilgodehavendet fra staten allerede i 2021 vil den gennemsnitlige kassebeholdning i 2022 og frem være "genoprettet".

grundskyldspromille (vedr. øvrige ejendomme) på mere end 22 promille, jf. nedenstående klip fra ejendomsskattelovens 2, stk. 2:

*Stk. 2. I kommuner, hvor grundskyldpromillen er fastsat til mere end 22, opkræves grundskylden med 7,2 promille af den afgiftspligtige grundværdi af ejendomme, som på tidspunktet for den vurdering, der lægges til grund for skatteberegningen, må anses for benyttet til landbrug, gartneri, planteskole, frugtplantage eller skovbrug, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven. Den afgiftspligtige grundværdi, der er nævnt i 1. pkt., opgøres for ejendomme, der anvendes til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage, som den samlede afgiftspligtige grundværdi bortset fra den afgiftspligtige grundværdi, der er fastsat for stuehuset med tilhørende grund og have.*

Af boligaftalen (se afsnit 3.1) fremgår at den eksisterende maksimalsats på 7,2 promille fastholdes.

### **Grundskyld øvrige (27,93 promille)**

Randers Kommune har pt. en grundskyldspromille på 27,93 (en sammenvejning af promillen i de 6 kommuner, der i sin tid dannede Ny Randers Kommune). Promillen kan efter gældende regler højst udgøre 34 og skal mindst udgøre 16 (jf. ejendomsskattelovens §2, stk. 1).

Som det fremgår af boligaftalen (jf. ovenfor) ændres den maksimale sats dog fra 2021 og frem til 30 promille og undergrænsen på 16 promille afskaffes.

### **3.3. Handlemuligheder**

Randers Kommune anvender den maksimale sats for grundskyld vedr. landbrug m.v. så her er i udgangspunktet ingen handlemuligheder.

Med hensyn til grundskylden for alle øvrige ejendomme vil det være muligt at ændre denne i 2020, men fra 2021-25 vil promillen blive låst fast fra statslig side – dog med mulighed for at sænke promillen (jf. boligaftalen).

Nedenstående tabel viser konsekvenserne af at hæve grundskyldspromillen – både med og uden modregning. Som under indkomstskat er der to tabeller med modregning - dette skyldes at frit-lejde beløbet kun kan anvendes én gang.

### **Provenu efter modregning (anvendelse af frit-lejde beløb)<sup>5</sup>**

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023
0,5 promille point (til 28,43 promille)*	-5,2	-5,4	-5,7	-6,0
1 promille point (til 28,93 promille)*	-10,5	-10,8	-11,4	-12,0
2 promille point (til 29,93 promille)	-14,5	-17,4	-18,6	-21,9
3 promille point (til 30,93 promille)	-17,1	-23,0	-24,7	-31,3
4 promille point (til 31,93 promille)	-19,8	-28,5	-30,9	-40,8
5 promille point (til 32,93 promille)	-22,4	-34,1	-37,1	-50,2
6 promille point (til 33,93 promille)	-25,0	-39,7	-43,3	-59,6
6,07 promille point (til 34 promille)	-25,2	-40,1	-43,7	-60,2

\* Her er kun anvendt en del af frit-lejde beløbet

### **Provenu efter modregning (hvis frit-lejde beløb er anvendt på anden skatteart)**

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023
0,5 promille point (til 28,43 promille)	-1,3	-2,8	-3,1	-4,7
1 promille point (til 28,93 promille)	-2,6	-5,6	-6,2	-9,4
2 promille point (til 29,93 promille)	-5,2	-11,2	-12,4	-18,8
3 promille point (til 30,93 promille)	-7,9	-16,8	-18,5	-28,2
4 promille point (til 31,93 promille)	-10,5	-22,4	-24,7	-37,7
5 promille point (til 32,93 promille)	-13,1	-27,9	-30,9	-47,1
6 promille point (til 33,93 promille)	-15,7	-33,5	-37,1	-56,5
6,07 promille point (til 34 promille)	-15,9	-33,9	-37,5	-57,2

### **Provenu uden modregning**

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023
0,5 promille point (til 28,43 promille)	-5,3	-5,5	-5,8	-6,1
1 promille point (til 28,93 promille)	-10,7	-11,0	-11,6	-12,2
2 promille point (til 29,93 promille)	-21,3	-22,0	-23,2	-24,4
3 promille point (til 30,93 promille)	-32,0	-33,0	-34,8	-36,6
4 promille point (til 31,93 promille)	-42,6	-44,0	-46,4	-48,9
5 promille point (til 32,93 promille)	-53,3	-55,0	-58,0	-61,1
6 promille point (til 33,93 promille)	-63,9	-66,0	-69,6	-73,3
6,07 promille point (til 34 promille)	-64,7	-66,8	-70,4	-74,1

Sidstnævnte tabel forudsætter, at Randers Kommune får andel i skattepuljen (og/eller at øvrige kommuner sætter skatten ned udover det beløb som ministeriet fordeler fra skattepuljen). Der er dog (som nævnt) et frit-lejde beløb på 12,6 mio. kr. svarende til at promillen i Randers Kommune kan sættes op med ca. 1,2 promille-point uden modregning (og uden ansøgning).

Konsekvensen af ovennævnte promilleforhøjelser for en række forskellige ejendomsniveauer beskrives nærmere i **bilag 1**.

<sup>5</sup> Når stigningsbegrænsningen for grundværdierne ophæves i 2021 vil det betyde en markant sænkning af kommunens grundskyldspromille for at fastholde uændret niveau. Selv om kommunen således hæver promillen til 34 i 2020 må promillen forventes at lande klart under grænsen på 30 promille i 2021. Hvis kommunen – mod forventning – får et tab som følge af loftet på 30 promille fra 2021 vil kommunen blive kompenseret fuldt ud (jf. boligaftalen).

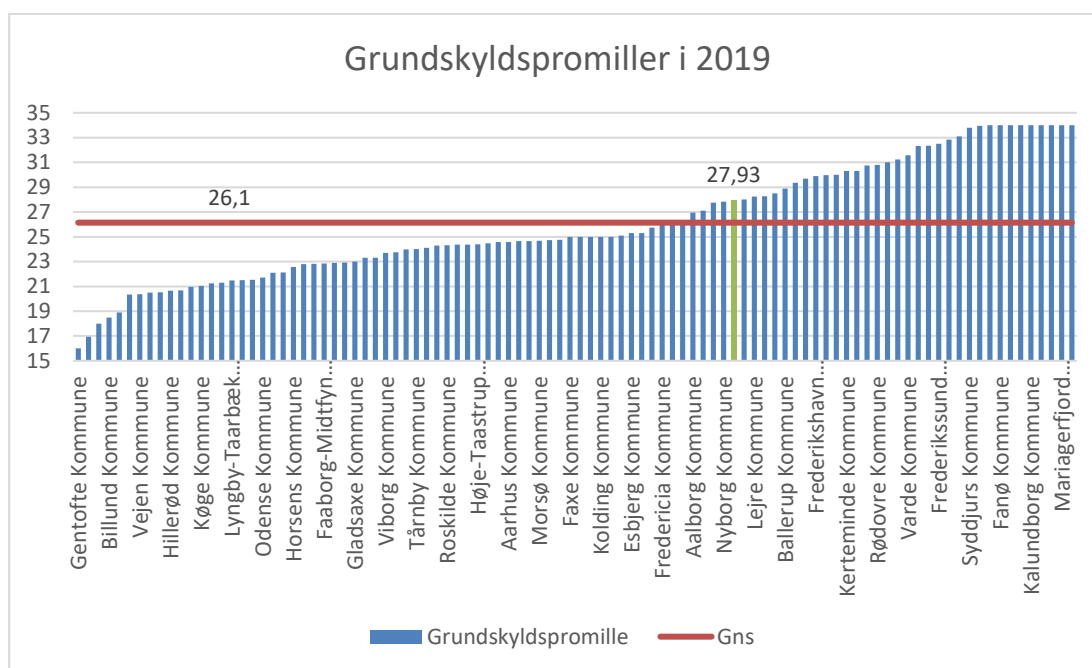
### Vedr. fritagelse for grundskyld (jf. § 8 i ejendomsskatteloven).

Jf. § 8 i ejendomsskatteloven kan kommunerne meddele hel eller delvis fritagelse for grundskyld for en række forskellige bygninger (fx skoler, biblioteker, sports- og idrætsanlæg osv.).

Randers Kommune besluttede i 2011 at kommunen ikke vil benytte sig af den nævnte mulighed for fritagelse. I udgangspunktet er der således ingen muligheder for yderligere provenu her.

### 3.4 Sammenligning med andre kommuner

Nedenstående figur viser den gældende grundskyldspromille i Randers Kommune sammenholdt med landets øvrige kommuner:



Hvis kommunerne rangordnes med lavest promille først, ligger Randers som nummer 65 blandt landets kommuner og 1,83 promille-point over landsgennemsnittet.

## 4. Dækningsafgift

### 4.1 Basisbudget 2020-23

Dækningsafgiften består af følgende 5 elementer, hvoraf dækningsafgift på forretningsejendomme udgør langt den største andel:

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023
Dækningsafgift på forretningsejendomme	-25,2	-26,9	-28,5	-30,1
Dækningsafgift af grundværdier, off. Ejendomme (13,965 promille)	-0,9	-1,0	-1,0	-1,1
Dækningsafgift af grundværdier, statens ejendomme (13,965 promille)	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3
Dækningsafgift af forskelsværdier, statens ejendomme (8,75 promille)	-0,3	-0,4	-0,4	-0,4
Dækningsafgift af forskelsværdier, off. Ejendomme (8,75 promille)	-5,1	-5,5	-5,8	-6,1
<b>Dækningsafgift i alt</b>	<b>-31,9</b>	<b>-33,9</b>	<b>-36,0</b>	<b>-38,1</b>

### Dækningsafgift på forretningsejendomme (4,0 promille)

Dækningsafgiften på forretningsejendomme må maksimalt udgøre 10,0 promille, jf. nedenstående klip fra ejendomsskatteoven:

*§ 23 A. Kommunalbestyrelsen kan bestemme, at der som bidrag til de udgifter, ejendomme, der anvendes til kontor, forretning, hotel, fabrik, værksted og lignende øjemed, medfører for kommunen, skal svares dækningsafgift af sådanne ejendommers forskelsværdi. Af ejendomme, der delvis anvendes som anført, svares dækningsafgift dog kun, når den del af forskelsværdien, der vedrører den til de nævnte formål anvendte del af ejendommen, udgør mere end halvdelen af forskelsværdien for hele ejendommen.*

*Stk. 2. Dækningsafgift af de i stk. 1, 1. punktum, omhandlede ejendomme svares af forskelsværdien med en af kommunalbestyrelsen fastsat promille, der **højest kan udgøre 10.***

### Offentlige/statslige ejendomme (dækningsafgift af grundskyld og forskelsværdi)

Af ejendomsskatteoven fremgår at der for offentlige/statslige ejendomme (der ikke er fritaget) opkræves dækningsafgift af grundværdien med halvdelen af vedkommende kommunes grundskyldpromille, dog højst med 15 promille. Da grundskylden i Randers Kommune udgør 27,93% opkræves altså med en promille på 13,965 vedrørende grundværdien.

Dækningsafgiften af forskelsværdien svares med en af kommunalbestyrelsen fastsat promille, der højst kan udgøre 8,75 promille. Og det er den maksimale sats Randers Kommune bruger i dag.

## 4.2 Handlemuligheder

### Dækningsafgift af forretningsejendomme

Som beskrevet under boligaftalen har kommunerne mulighed for at hæve promillen i 2020, men i perioden 2021-25 og frem vil den statslige fastsatte promille udgøre et loft<sup>6</sup>. Af aftalen fremgår at forligspartierne i 2024 vil drøfte fastsættelsen af dækningsafgiften efter 2025.

Nedenstående tabel viser konsekvenserne af at hæve promillen vedr. forretningsejendomme – både med og uden modregning. Som under de øvrige skattearter er der to tabeller med modregning - dette skyldes at frit-lejde beløbet kun kan anvendes én gang.

#### *Provenu efter modregning (anvendelse af frit-lejde beløb)*

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023
0,5 promille (til 4,5 promille)*	-3,1	-3,3	-3,5	-3,7
1 promille point (til 5 promille)*	-6,2	-6,6	-7,0	-7,4
2 promille point (til 6 promille)	-12,4	-13,2	-14,0	-14,8
3 promille point (til 7 promille)	-13,9	-16,7	-17,9	-20,7
4 promille point (til 8 promille)	-15,5	-20,2	-21,8	-26,6
5 promille point (til 9 promille)	-17,0	-23,7	-25,8	-32,4
6 promille point (til 10 promille)	-18,6	-27,2	-29,7	-38,3

\* Her er kun anvendt en del af frit-lejde beløbet

#### *Provenu efter modregning (hvis frit-lejde beløb er anvendt på anden skatteart)*

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023
0,5 promille (til 4,5 promille)	-0,8	-1,8	-2,0	-2,9
1 promille point (til 5 promille)	-1,5	-3,5	-3,9	-5,9
2 promille point (til 6 promille)	-3,1	-7,0	-7,8	-11,7
3 promille point (til 7 promille)	-4,6	-10,5	-11,7	-17,6
4 promille point (til 8 promille)	-6,2	-14,0	-15,7	-23,5
5 promille point (til 9 promille)	-7,7	-17,5	-19,6	-29,4
6 promille point (til 10 promille)	-9,3	-21,0	-23,5	-35,2

#### *Provenu uden modregning*

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023
0,5 promille (til 4,5 promille)	-3,2	-3,4	-3,6	-3,8
1 promille point (til 5 promille)	-6,3	-6,7	-7,1	-7,5
2 promille point (til 6 promille)	-12,6	-13,4	-14,2	-15,1
3 promille point (til 7 promille)	-18,9	-20,1	-21,4	-22,6
4 promille point (til 8 promille)	-25,2	-26,9	-28,5	-30,1
5 promille point (til 9 promille)	-31,5	-33,6	-35,6	-37,6
6 promille point (til 10 promille)	-37,8	-40,3	-42,7	-45,2

Sidstnævnte tabel forudsætter, at Randers Kommune får andel i skattepuljen (og/eller at øvrige kommuner sætter skatten ned udover det beløb som ministeriet udmønter fra skattepuljen). Der er

<sup>6</sup> Af selve boligaftalen fremgår, at promillen fastlåses allerede i 2020. Dette er dog (som følge af forsinkelser) blevet udskudt til 2021 (jf. oplysning fra KL).

dog (som nævnt) et frit-lejde beløb på 12,6 mio. kr. svarende til at promillen i Randers Kommune kan sættes op med 2 promille-point uden modregning (og uden ansøgning).

Konsekvensen af ovennævnte promilleforhøjelser for en række forskellige forretningsejendomme beskrives nærmere i **bilag 1**.

Udover selve promillen kan provenuet forøges, hvis antallet af ejendomme forøges. Datagrundlaget for opkrævingen tilvejebringes af Skat. Det vurderes, at en nærmere gennemgang af dette materiale kan medføre en optimering af antallet af ejendomme. Forvaltningen vil søge at gennemføre dette inden fastlåsningen i 2021

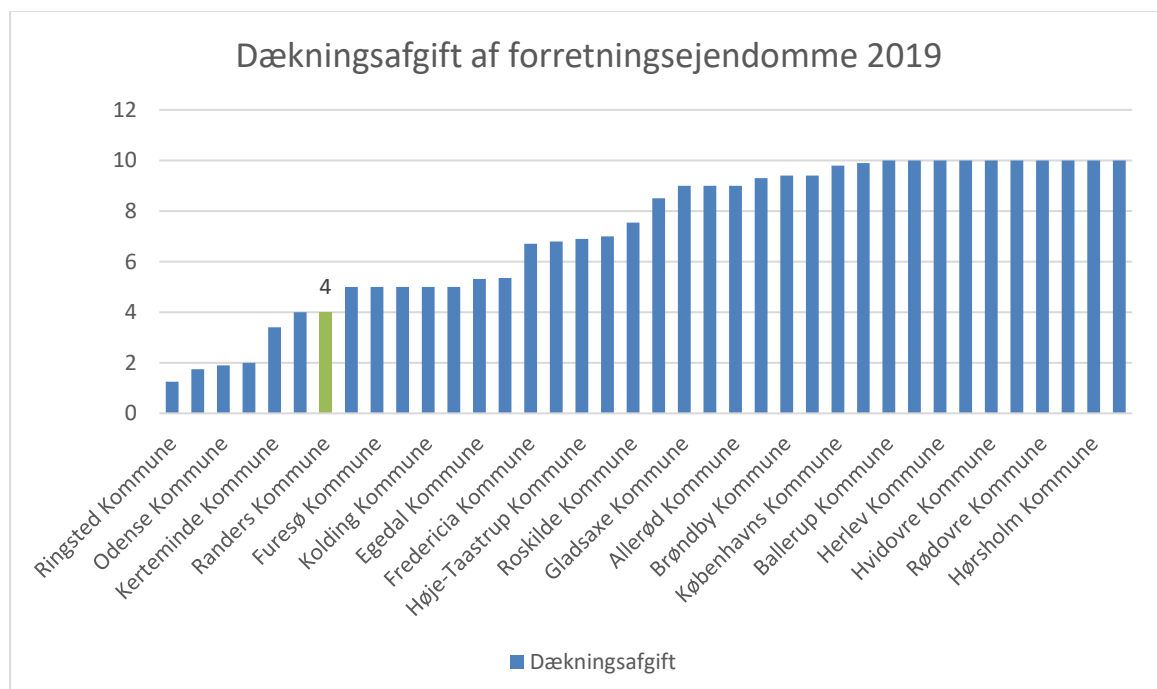
### Offentlige/statslige ejendomme

Med hensyn til de offentlige ejendomme har udgangspunktet i Randers Kommune været, at der ikke opkræves afgifter i de tilfælde, hvor der blot flyttes fra "kasse til kasse" i kommunen (fx en skole). Der opkræves således kun afgifter hvis der er eksterne involveret fx via husleje.

Konklusionen vedrørende offentlige og statslige ejendomme er, at indtægterne fra disse ejendomme dermed i udgangspunktet ikke kan forøges.

### 4.3 Sammenligning med andre kommuner

I 2019 er der i alt 38 kommuner, der har opkrævet dækningsafgift af forretningsejendomme, jf. nedenstående figur:



Af de 38 kommuner der opkræver dækningsafgift ligger Randers som nr. 6-7 (hvis der rangordnes efter laveste promille).



## Bilag 1 – Konsekvenser af at hæve indkomstskat, grundskyld og dækningsafgift (for udvalgte indkomstgrupper, ejendomme og virksomheder)

### 1) Indkomstskat

Der er i forbindelse med budgetlægningen efterspurgt svar over konsekvenserne for forskellige indkomstniveauer - både for en enlig og for en familie på to (med et barn).

Der er anvendt de samme forudsætninger som ved tidligere besvarelse – dog selvsagt opdateret med de gældende satser:

- Ved beregningen af den skattepligtige indkomst er der kun medregnet personfradrag, beskæftigelsesfradrag og jobfradrag – alle øvrige ligningsmæssige fradrag, kapitalindkomst m.m. er sat til 0 kr.
- Der er anvendt et personfradrag på 46.200 kr. (sats i 2019 for 18 årige og derover).
- Beskæftigelsesfradraget udgør 10,15% af indkomsten, dog max 37.200 kr. (2019 sats).
- Jobfradraget er på 3,75% af den indkomst, der overstiger 191.600 kr., dog max. 2.100 kr.
- For den enlige med indkomst på 150.000 kr. er det forudsat, at personen er uden arbejde (fx kontanthjælpsmodtager) således at der ikke er beskæftigelsesfradrag/jobfradrag.
- For familien med indkomst på 300.000 kr. er det forudsat, at begge personer er uden arbejde og således ikke har beskæftigelsesfradrag/jobfradrag. For indkomsten på 500.000 kr. er det forudsat at den ene har en lønindkomst på 350.000 kr. mens den anden er uden arbejde (fx på kontanthjælp). Indkomster på 800.000 kr. og 1.000.000 kr. er forudsat ligeligt fordelt mellem begge forældre.

#### Enlig

Ud fra ovenstående forudsætninger kan der beregnes følgende skattepligtige indkomst for de ønskede indkomstniveauer:

Indkomst (enlig)	Personfradrag	Beskæftigelsesfradrag	Jobfradrag	Skattepligtig indkomst
150.000	46.200	0	0	103.800
300.000	46.200	30.300	2.100	221.400
500.000	46.200	37.200	2.100	414.500
800.000	46.200	37.200	2.100	714.500

Den årlige udgift (i kr.) ved de forskellige stigninger i skatteprocenten fremgår nedenfor:

Indkomst (kr.)	150.000	300.000	500.000	800.000
Skattepligtig indkomst	103.800	221.400	414.500	714.500
0,1 pct. point (til 25,7%)	104	221	415	715
0,2 pct. point (til 25,8%)	208	443	829	1.429
0,3 pct. point (til 25,9%)	311	664	1.244	2.144
0,4 pct. point (til 26,0%)	415	886	1.658	2.858

0,5 pct. point (til 26,1%)	519	1.107	2.073	3.573
0,6 pct. point (til 26,2%)	623	1.328	2.487	4.287
0,7 pct. point (til 26,3%)	727	1.550	2.902	5.002
0,8 pct. point (til 26,4%)	830	1.771	3.316	5.716
0,9 pct. point (til 26,5%)	934	1.993	3.731	6.431
1,0 pct. point (til 26,6%)	1.038	2.214	4.145	7.145
1,5 pct. point (til 27,1%)	1.557	3.321	6.218	10.718
2,0 pct. point (til 27,6%)	2.076	4.428	8.290	14.290

### Familie med to voksne

Ud fra de angivne forudsætninger kan den skattepligtige indkomst beregnes som følger:

Indkomst (to voksne)	Personfradrag	Beskæftigelsesfradrag	Jobfradrag	Skattepligtig indkomst
300.000	92.400	0	0	207.600
500.000	92.400	35.350	2.100	370.150
800.000	92.400	74.400	4.200	629.000
1.000.000	92.400	74.400	4.200	829.000

Den årlige udgift (i kr.) ved de forskellige stigninger i skatteprocenten fremgår nedenfor:

Indkomst (kr.)	300.000	500.000	800.000	1.000.000
Skattepligtig indkomst	207.600	370.150	629.000	829.000
0,1 pct. point (til 25,7%)	208	370	629	829
0,2 pct. point (til 25,8%)	415	740	1.258	1.658
0,3 pct. point (til 25,9%)	623	1.110	1.887	2.487
0,4 pct. point (til 26,0%)	830	1.481	2.516	3.316
0,5 pct. point (til 26,1%)	1.038	1.851	3.145	4.145
0,6 pct. point (til 26,2%)	1.246	2.221	3.774	4.974
0,7 pct. point (til 26,3%)	1.453	2.591	4.403	5.803
0,8 pct. point (til 26,4%)	1.661	2.961	5.032	6.632
0,9 pct. point (til 26,5%)	1.868	3.331	5.661	7.461
1,0 pct. point (til 26,6%)	2.076	3.702	6.290	8.290
1,5 pct. point (til 27,1%)	3.114	5.552	9.435	12.435
2,0 pct. point (til 27,6%)	4.152	7.403	12.580	16.580

## 2) Grundskyldspromille

Der er efterspurgt svar over konsekvenserne for forskellige grundværdier:

Kr. pr. år	Grundværdi							
	100.000	200.000	500.000	750.000	1.000.000	1.500.000	2.000.000	5.000.000
0,5 promille point (til 28,43 promille)	50	100	250	375	500	750	1.000	2.500
1 promille point (til 28,93 promille)	100	200	500	750	1.000	1.500	2.000	5.000
2 promille point (til 29,93 promille)	200	400	1.000	1.500	2.000	3.000	4.000	10.000
3 promille point (til 30,93 promille)	300	600	1.500	2.250	3.000	4.500	6.000	15.000
4 promille point (til 31,93 promille)	400	800	2.000	3.000	4.000	6.000	8.000	20.000
5 promille point (til 32,93 promille)	500	1.000	2.500	3.750	5.000	7.500	10.000	25.000
6 promille point (til 33,93 promille)	600	1.200	3.000	4.500	6.000	9.000	12.000	30.000
6,07 promille point (til 34 promille)	607	1.214	3.035	4.553	6.070	9.105	12.140	30.350

## 3) Dækningsafgift af forretningsejendomme

Der er efterspurgt svar over konsekvenserne for forskellige typer af forretningsejendomme:

De tre typer der fremgår af nedenstående tabel kan ses om en lille, mellemstor og stor forretningsejendom:

Kr. pr. år	Forskelsværdi		
	750.000 (lille)	10.000.000 (mellemstor)	40.000.000 (stor)
0,5 promille (til 4,5 promille)	375	5.000	20.000
1 promille point (til 5 promille)	750	10.000	40.000
2 promille point (til 6 promille)	1.500	20.000	80.000
3 promille point (til 7 promille)	2.250	30.000	120.000
4 promille point (til 8 promille)	3.000	40.000	160.000
5 promille point (til 9 promille)	3.750	50.000	200.000
6 promille point (til 10 promille)	4.500	60.000	240.000

## Bilag 2 – Udligningsmæssige virkninger af boligaftalen

Nedenfor følger en beskrivelse af, hvorfor boligaftalen – uden korrektion af det nuværende udligningssystem – vil have store byrdefordelingsmæssige konsekvenser.

### Udfordringen

Kort fortalt er problematikken den, at beskatningsgrundlaget i nogle kommuner vil stige markant og dermed vil disse kommuner modtage mindre i udligning. Men selve grundskyldspromillen er låst fast i perioden 2021-25 og dermed grundskyldsprovenuet.

### Uddybende beskrivelse

Det kommunale beskatningsgrundlag består af den enkelte kommunes udskrivningsgrundlag for indkomstskat tillagt en andel af de afgiftspligtige grundværdier – andelen svarer til forskellen mellem den gennemsnitlige udskrivningsprocent og den gennemsnitlige grundskyldspromille. Andelen i dag udgør 10,5% men vil falde til 6,4% når de nye og lavere grundskyldspromiller træder i kraft fra 2021<sup>7</sup>.

Selve grundværdierne vil som nævnt stige - for nogle kommuner vil stigningen være markant - fx en række kommuner i hovedstadsområdet samt Aarhus – her ventes at de nye vurderinger vil føre til mere end en fordobling af de afgiftspligtige grundværdier. I disse kommuner vil stigningen i selve grundværdierne altså være så stor, at det langt overvejer den lavere andel, som grundværdierne indregnes med (altså de 6,4% mod tidligere 10,5%). Disse kommuner vil dermed opleve en stor stigning i det beregnede skattegrundlag – og dermed modtage mindre i udligning. Samtidig er grundskyldspromillerne låst fast i perioden 2021-25 og dermed kan indtægterne ikke hæves. Det samlede resultat bliver dermed et tab.

Omvendt vil andre kommuner opleve mindre stigninger i grundværdierne og sammenholdt med den lavere andel (der indregnes i beskatningsgrundlaget) vil disse kommuner opleve et fald i det beregnede skattegrundlag og dermed modtage mere i udligning (mens selve grundskyldsprovenuet forbliver uændret). Det samlede resultat bliver dermed en gevinst.

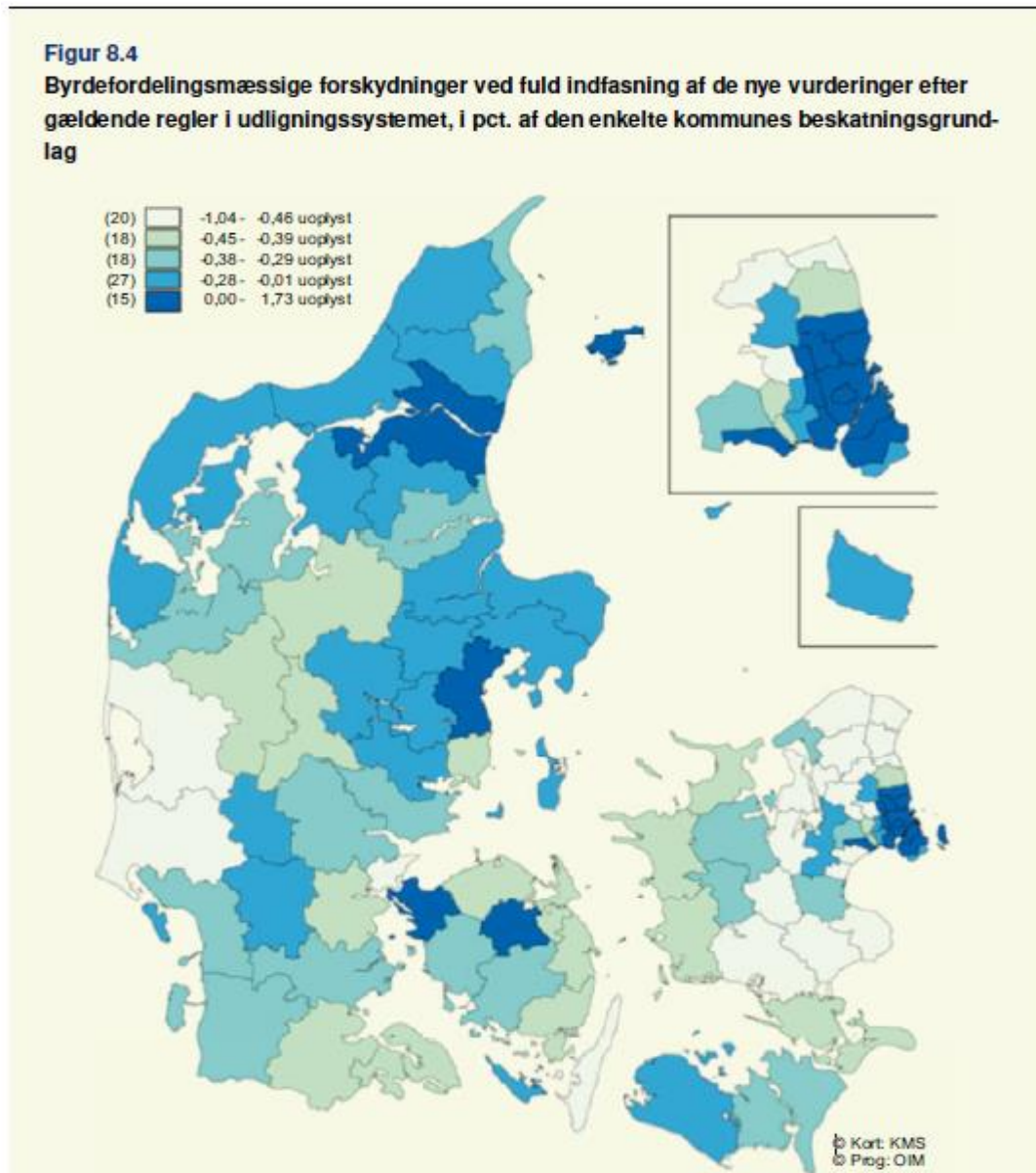
For at neutralisere disse effekter i 2021-25 forudsættes, at de grundværdier der indgår i udligningen er beregnet under forudsætning af, at stigningsbegrænsningen fortsat havde været gældende – altså som om, der ikke var foretaget ændringer. Og for de følgende år baseres udligningen på en fremskrivning af dette grundlag. Hermed neutraliseres de byrdefordelingsmæssige virkninger for 2021-25.

Med virkning fra 2026 ophæves loftet over grundskyldspromillerne. Dette kunne tale for at udligningen baseres på de faktiske afgiftspligtige grundværdier. Der vil dog være betydelige byrdefordelingsmæssige forskydninger herved, hvorfor det må forudsættes at der sker en indfasning over en årrække. Den konkret udformning heraf vil blive analyseret i regi af Finansieringsudvalget.

---

<sup>7</sup> Egen beregning ud fra forudsætningen om, at den gennemsnitlige grundskyldspromille falder fra 26 til 16 promille og med en gennemsnitlig udskrivningsprocent på 24,9% fås følgende regnestykke:  $(0,016/0,249)*100 = 6,4\%$

Nedenstående figur viser de byrdefordelmæssige forskydninger for de enkelte kommuner ved fuld indfasning af de nye vurderinger efter de gældende regler i udligningssystemet: (figuren er hentet fra Finansieringsudvalgets rapport feb. 2018, figur 8.4, side 196):



Anm.: Figuren viser den enkelte kommunes tab(+)/gevinst(-) målt i procent af kommunens beskatningsgrundlag.

Kilde: Skatteministeriet og egne beregninger.

De mørkeblå kommuner vil i udgangspunktet opleve et tab når ordningen er fuldt. Ifølge Finansieringsudvalgets foreløbige beregninger vil Københavns Kommune få et udligningsmæssigt tab på 1,6 mia. kr. (svarende til 1,3 pct. af beskatningsgrundlaget), Frederiksberg vil få et tab på 0,5 mia.

kr. (1,7 pct. af beskatningsgrundlaget) og Aarhus Kommune vil få et tab på 0,4 mia. kr. (0,6 pct. af beskatningsgrundlaget)<sup>8</sup>.

Alle ikke-mørkeblå kommuner vil opleve en gevinst – heriblandt også Randers Kommune (det ses dog at blandt gevinst-kommunerne ligger Randers i gruppen af de kommuner, der kan forvente den mindste gevinst målt i procent af beskatningsgrundlaget).

Den foreløbige konklusion er altså, at Randers Kommune tilsyneladende ikke i udgangspunktet vil opleve et udligningsmæssigt tab ved fuld indfasning – måske snarere en mindre gevinst. De præcise regnestykker over den samlede virkning kan dog ikke foretages endnu.

---

<sup>8</sup> Finansieringsudvalgets rapport (feb. 2018) side 198.